

郑州市残疾人联合会 郑州市财政局文件 郑州市扶贫开发办公室

郑残联〔2019〕12号

关于进一步完善为郑州市残疾人发放 特殊生活补贴的通知

各县(市)区残联、财政局、扶贫办：

根据《中共郑州市委 郑州市人民政府关于印发郑州市打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》（郑政发〔2018〕18号）和郑州市残联等八部门《关于印发〈打赢脱贫攻坚战三年行动计划开展扶贫助残行动实施方案〉》（郑残联〔2018〕117号）文件精神，市残联、市财政局、市扶贫办对2015年制定的《郑州市一级、二级重度残疾人和精神、智力三级残疾人特殊生活补贴实施方案》（郑残联〔2015〕71号）进行了修改完善。现将修改后的《为郑州市一级、二级重度残疾人、精神、智力三级残疾人及建档

立卡残疾人发放特殊生活补贴方案》印发给你们，请认真组织实施。

郑州市残疾人联合会 郑州市财政局

郑州市扶贫开发办公室

2019年3月8日

为郑州市一级、二级重度残疾人、精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人发放特殊生活补贴实施方案

为深入贯彻省、市打赢脱贫攻坚战三年行动计划方案和郑州残联等八部门《关于印发〈打赢脱贫攻坚战三年行动计划开展扶贫助残行动实施方案〉》（郑残联〔2018〕117号）文件精神，加大对特殊困难残疾人社会保障力度，改善残疾人的生活质量，提升我市残疾人的获得感、幸福感。市残联、市财政局、市扶贫办联合对2015年制定的《郑州市一级、二级重度残疾人和精神、智力三级残疾人特殊生活补贴实施方案》进行了修改完善。现将修改后的《为郑州市一级、二级重度残疾人、精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人发放特殊生活补贴方案》印发给你们，请认真组织实施。

一、补贴对象及标准：

具有本市常住户籍、持有第二代、三代《中华人民共和国残疾人证》的以下人员：

（一）未享受低保待遇、无固定性收入的重度残疾人、精神、智力为三级的残疾人及建档立卡持证残疾人，按其户籍类别参照当地城乡最高低保标准按月给予特殊生活补贴。

（二）纳入特困人员集中供养保障的残疾人和市残联“三

无”救助的残疾人不在补贴范围之内；已按残疾人就业政策安置的残疾人不在补贴范围之内。

（三）重度残疾人是指残疾类别为：视力、听力、言语、肢体、精神、智力、多重残疾的一级、二级残疾人。建档立卡残疾人是指在扶贫部门的扶贫开发系统里显示未脱贫的残疾人和已脱贫但依然享受政策帮扶的残疾人，对已脱贫不再享受政策的残疾人纳入保障范围，持证残疾人无等级限制。

重度残疾人、精神、智力残疾人及建档立卡持证残疾人特殊生活补贴将根据本市经济、社会的发展及人民生活水平的提高、物价指数的变动，适时进行调整。

二、审批程序

（一）个人申请。由本人或法定监护人提出书面申请，无法定监护人且自己不能表达意愿的补贴对象，可由村（社区）代为提出申请，并填写《郑州市重度残疾人、精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴申请审批表》纸质表或电子表。申请时，应提供下列相关证件（原件及复印件）：

1. 户口簿；
2. 本人居民身份证；
3. 第二代、三代《中华人民共和国残疾人证》；
4. 建档立卡残疾人相关证明、证件。

（二）初审。村（社区）自收到书面申请之日起的5个工作日内完成初审后，将申报审批资料报乡镇人民政府（街道办

事处) 审核。

(三) 审核。乡镇人民政府(街道办事处) 在收到村(社区) 报送的申报审批材料起 5 个工作日内完成审核工作, 并将审核结果在申请人所在村(社区) 张榜公示。公示无异议的, 将有关证件和证明材料一并报县(市) 区残联审批。使用电子文档审批的上传电子文档上报。

(四) 审批。县(市、区) 残联在接到乡镇人民政府(街道办事处) 申报材料后, 应在 10 个工作日内完成对申报补贴对象材料的审核、调查和审批工作。对符合条件的, 在《郑州市重度残疾人、精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴申请审批表》上签署意见; 对不符合条件的, 应当书面或电话通知申请人并说明理由。

(五) 年审。市级每年 10 月份将对各县(市) 区享受残疾人特殊生活补贴对象进行年度审核汇总。

(六) 系统录入。由乡(镇) 办或村(社区) 及时将特殊生活补贴人员录入郑州市残疾人救助系统, 每年预算按系统享受人员数造第二年预算(有条件的县(市、区) 可采取利用社会第三方录入系统)。

三、资金的来源及发放

(一) 重度残疾人、精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴资金由市、县(市) 区两级财政分担。市内五区, 高新区、经开区、航空港区、郑东新区的补贴资金由市、

区两级财政按 6：4 比例承担；六县（市）、上街区补贴资金由市、县（市、）区两级财政按 5：5 比例分担。

（二）残疾人特殊生活补贴金从管理审批机构批准之日的当月起享受。残疾人特殊生活补贴可按半年、季或月发放，由市财政、残联按年度将补贴金下达县（市）区财政部门，县（市）区财政、残联采取社会化等方式组织发放。

四、有下列情形之一的停止发放特殊生活补贴金：

（一）实现稳定就业的；

（二）取得固定性收入的（收入认定可参考《郑州市民政局关于进一步做好救助申请家庭收入认定工作的实施意见（郑民文〔2018〕65 号））；

（三）户籍迁出本市的；

（四）死亡的；

（五）应当停止发放生活补贴金的其他情形。

五、工作分工及监督管理

（一）对重度残疾人和精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴对象实行动态管理，每半年或季度对领取生活补贴对象进行审核，并随着残疾人对象的调整而调整。

（二）对重度残疾人和精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴对象实行县（市）区、乡镇（街道办事处）二级档案管理，做到一人一档，成熟的县（市）区采取电子文档管理不再使用纸制文档。

（三）县（市）区残联将重度残疾人和精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴对象的基础信息及时录入到郑州市残疾人救助数据库。

（五）市残联要根据每年审批通过的重度残疾人，精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴人数和标准，提出下年度补贴对象资金预算方案，于每年10月底报市财政局。

（六）各县（市）区应加强残疾人特殊生活补贴工作力量，落实工作人员，安排必要的工作经费。

（七）乡镇、街道办事处、村（社区）要按规定的范围和程序对申请人条件进行审查、核实，防止重、漏、错现象发生。市残联、县（市）区残联要向社会公布举报电话，自觉接受群众监督。

（八）从事残疾人特殊生活补贴的审批人员应依法依规办事，有下列行为之一的依法追究责任：

1. 无故对符合条件的申请人拒不审批或拖延签署初审、审核、审批意见的；

2. 违反规定为不符合条件的申请人办理享受特殊生活补贴手续的；

3. 贪污、挪用、扣押、拖欠补贴金的；

4. 采取虚报、伪造证明材料等不正当手段骗取残疾人特殊生活补贴金的；

5. 其他玩忽职守、徇私舞弊、滥用职权行为的。

六、本方案由市残联负责解释。

七、本方案与国家、省相关政策不一致之处，以国家、省政策为准。

八、本方案自 2019 年 1 月 1 日起执行。

九、2015 年制定的《郑州市一级、二级重度残疾人和精神、智力三级残疾人特殊生活补贴实施方案》（郑残联〔2015〕71 号）同时废止。

- 附件：1. 郑州市重度残疾人，精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴申请审批表
2. 郑州市重度残疾人，精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴情况汇总表
3. 郑州市重度残疾人，精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴发放情况统计表
4. 申领残疾人特殊生活补贴公示样式

附件 1

郑州市重度残疾人、精神、智力三级残疾人 及建档立卡残疾人特殊生活补贴申请审批表

姓 名		性 别		民 族		个 人 近 照
出生年月		户 口 类 别	农业 ☐ 非农业 ☐			
残疾类别		残疾等级				
残疾证编号						
身份证号码						
家庭住址						
是否建档立卡	是 ☐ 否 ☐		建档立卡证号			
是否五保	是 ☐ 否 ☐		五保证号			
户主或监护人			联系电话			
开户行（户名）			银行帐号			
村（社区）初审意见：						
						审核人： 年 月 日
乡镇、街道残联审核意见：						
						审核人： 年 月 日
县（市、区）残联审批意见：						
同意每月补贴 元 从 年 月 执行						
						审核人： 年 月 日

说明：1. 户口本、身份证、残疾证、建档立卡证、五保证复印件或扫描一并附后；
 2. 残疾类别、等级按《残疾人证》标注，进行规范填写；
 3. 家庭住址填写到组（门牌号）

附件 2:

郑州市非低保类一、二级重度残疾人、精神、智力三级残疾人及建档立卡残疾人特殊生活补贴情况汇总表

县(市、区)残联(盖章)

填表人：

年 月 日

[illegible]

附件 3:

郑州市非低保类重度残疾人、精神、智力三级残疾人及建档立卡
残疾人特殊生活补贴资金汇总表

县（市、区）残联（盖章）

填表人：年 月 日

序号	XXX(乡、镇)街道办事处	城 镇 类			农 村 类			合计情况	
		城镇残疾人人数	月补贴标准（元）	上半年补贴金额（万元）	农村残疾人人数	月补贴标准（元）	上半年补贴金额（万元）	合计人数	下半年合计金额（万元）
合计金额：									

附件 4:

关于申领残疾人特殊生活补贴金的公示

_____系本社区（村）残疾人，未享受城乡低保待遇，现申请参照城市（农村）低保×××元的标准，按月享受残疾人特殊生活补助，现予以公示。

对上述公示情况有异议的，请在 5 日内向居（村）委会反映。

公示时间： 年 月 日至 年 月 日

联系电话：

（盖章）

年 月 日

